



Московский государственный институт  
международных отношений (Университет) МИД России  
Федеральная антимонопольная служба

---

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ  
К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ  
«О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ»

*Ответственный редактор  
И.Ю. Артемьев,  
руководитель ФАС России,  
заведующий кафедрой экономического и антимонопольного  
регулирования МГИМО (У) МИД России,  
заслуженный экономист Российской Федерации*

УДК 67.404.06

ББК 347.12

Н 34

**Ответственный редактор**

*И.Ю. Артемьев* – руководитель ФАС России, заведующий кафедрой экономического и антимонопольного регулирования МГИМО (У) МИД России, заслуженный экономист Российской Федерации

**Редакторы:**

*И.В. Золотарев* – руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области, доцент кафедры экономического и антимонопольного регулирования МГИМО (У) МИД России

*С.А. Пузыревский* – начальник Правового управления ФАС России, заведующий кафедрой конкурентного права МГЮА, к.ю.н.

*Е.С. Хохлов* – член Некоммерческого партнерства «Содействие развитию конкуренции», партнер юридической фирмы *Antitrust Advisory*, преподаватель кафедры конкурентного права МГЮА

*Г.П. Чернышов* – член Некоммерческого партнерства «Содействие развитию конкуренции», старший преподаватель кафедры конкурентного права юридического факультета им. М.М. Сперанского РАНХиГС, партнер, руководитель антимонопольной практики московского офиса юридической фирмы *White & Case*

**Ассистент ответственного редактора и редакторов**

*А.А. Сорочкин* – инспектор кафедры экономического и антимонопольного регулирования МГИМО (У) МИД России

Н 34 **Научно-практический комментарий к Федеральному закону «О защите конкуренции»** / Отв. ред. И.Ю. Артемьев; МГИМО (У) МИД России, ФАС России. – М.: Статут, 2015. – 718 с.

ISBN 978-5-8354-1117-7 ( в пер.)

Настоящий научно-практический комментарий к Федеральному закону «О защите конкуренции» подготовлен ведущими юристами и экономистами, профессионально занимающимися вопросами антимонопольного регулирования.

В нем учтены все последние изменения и изложены правовые позиции по многим актуальным вопросам, возникающим на практике.

Для практикующих юристов, научных работников, студентов и аспирантов, а также всех интересующихся вопросами российского антимонопольного регулирования.

Текст Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» приводится по состоянию на 15 февраля 2015 г.

УДК 67.404.06

ББК 347.12

ISBN 978-5-8354-1117-7

© Коллектив авторов, 2015

© Издательство «Статут», редподготовка, оформление, 2015

---

К 70-летию  
Московского государственного института  
международных отношений (Университета)  
Министерства иностранных дел  
Российской Федерации

К 25-летию  
антимонопольного регулирования в России

Уважаемые читатели!

Рад представить вашему вниманию комментарий к Федеральному закону «О защите конкуренции».

Настоящее издание – это еще один результат многолетнего плодотворного сотрудничества Московского государственного института международных отношений (Университета) МИД России и Федеральной антимонопольной службы, начавшегося в 2007 г.

Созданная в 2013 г. в нашем Университете кафедра экономического и антимонопольного регулирования объединила юристов и экономистов высокого профессионального уровня из числа сотрудников ФАС России и практикующих специалистов.

У студентов Университета появилась уникальная возможность получения знаний у высококвалифицированных специалистов в области антимонопольного регулирования.

С удовлетворением отмечаю, что ряд выпускников уже применяют полученные знания на практике, став сотрудниками ФАС России и ведущих российских компаний.

Уверен, что этот фундаментальный научно-практический труд будет способствовать совершенствованию знаний и опыта в сфере антимонопольного регулирования.

Приятно, что настоящее издание посвящено 70-летию юбилею МГИМО (У) МИД России и 25-летию антимонопольного регулирования в России.

С уважением,  
А.В. ТОРКУНОВ,  
ректор МГИМО (У) МИД России,  
чрезвычайный и полномочный посол,  
академик РАН,  
доктор политических наук, профессор

Уважаемые коллеги!

Вы открыли первое издание комментария к Федеральному закону «О защите конкуренции».

Настоящее издание подготовлено широким авторским коллективом, объединившим представителей ФАС России и Некоммерческого партнерства «Содействие развитию конкуренции», на базе кафедры экономического и антимонопольного регулирования МГИМО (У) МИД России.

При этом следует особо отметить роль Московского государственного института международных отношений (Университета) МИД России – ведущего российского учебного заведения с мировым именем – в появлении настоящего комментария.

Совместная работа авторов – ученых и практиков, государственных служащих и частнопрактикующих специалистов – на независимой академической площадке позволила представить сбалансированную точку зрения на многие спорные вопросы, возникающие при применении Федерального закона «О защите конкуренции», с учетом новейших тенденций российской и международной антимонопольной практики.

Посвящая это издание 70-летию МГИМО (У) МИД России и 25-летию антимонопольного регулирования в России, мы надеемся, что наше сотрудничество будет продолжаться и способствовать совершенствованию антимонопольного регулирования как в России, так и на международном уровне.

С уважением,  
**И. Ю. АРТЕМЬЕВ,**  
руководитель ФАС России,  
заслуженный экономист Российской Федерации,  
заведующий кафедрой экономического  
и антимонопольного регулирования  
МГИМО (У) МИД России,  
член Попечительского совета МГИМО (У) МИД России

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Авторский коллектив</b> .....	11
<b>Принятые сокращения</b> .....	23
<b>Глава I. Общие положения</b>	
Статья 1. Предмет и цели настоящего Федерального закона.....	28
Статья 2. Антимонопольное законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о защите конкуренции .....	34
Статья 3. Сфера применения настоящего Федерального закона.....	47
Статья 4. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе .....	54
Статья 5. Доминирующее положение .....	68
Статья 6. Монопольно высокая цена товара.....	86
Статья 7. Монопольно низкая цена товара.....	102
Статья 8. Согласованные действия хозяйствующих субъектов.....	109
Статья 9. Группа лиц .....	116
<b>Глава II. Монополистическая деятельность.</b>	
<b>Недобросовестная конкуренция</b>	
Статья 10. Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением .....	125
Статья 11. Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов .....	173
Статья 11 <sup>1</sup> . Запрет на согласованные действия хозяйствующих субъектов, ограничивающие конкуренцию.....	208
Статья 12. Допустимость «вертикальных» соглашений.....	213
Статья 13. Допустимость действий (бездействия), соглашений, согласованных действий, сделок, иных действий .....	217
Статья 14. Запрет на недобросовестную конкуренцию.....	228
<b>Глава III. Запрет на ограничивающие конкуренцию акты, действия (бездействие), соглашения, согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органов или организаций, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации</b>	
Статья 15. Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов	

исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органов или организаций, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации .....	261
Статья 16. Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации .....	272
<b>Глава IV. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений, особенности заключения договоров с финансовыми организациями и особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества</b>	
Статья 17. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений .....	280
Статья 17 <sup>1</sup> . Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества .....	292
Статья 18. Особенности заключения договоров с финансовыми организациями. ....	310
Статья 18 <sup>1</sup> . Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров .....	315
<b>Глава V. Предоставление государственных или муниципальных преференций</b>	
Статья 19. Государственные или муниципальные преференции .....	332
Статья 20. Порядок предоставления государственной или муниципальной преференции .....	346
Статья 21. Последствия нарушения требований настоящего Федерального закона при предоставлении и (или) использовании государственной или муниципальной преференции .....	353
<b>Глава VI. Функции и полномочия антимонопольного органа</b>	
Статья 22. Функции антимонопольного органа .....	360
Статья 23. Полномочия антимонопольного органа .....	366

Статья 24. Права работников антимонопольного органа при осуществлении контроля за соблюдением антимонопольного законодательства.....	389
Статья 25. Обязанность представления информации в антимонопольный орган.....	395
Статья 25 <sup>1</sup> . Проведение проверок антимонопольным органом .....	404
Статья 25 <sup>2</sup> . Доступ должностных лиц антимонопольного органа на территорию или в помещение для проведения проверки .....	420
Статья 25 <sup>3</sup> . Осмотр .....	423
Статья 25 <sup>4</sup> . Истребование документов и информации при проведении проверки. ....	428
Статья 25 <sup>5</sup> . Общие требования, предъявляемые к протоколу, составленному при проведении действий по осуществлению антимонопольного контроля .....	432
Статья 25 <sup>6</sup> . Оформление результатов проверки .....	435
Статья 25 <sup>7</sup> . Предостережение о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства.....	438
Статья 26. Обязанность антимонопольного органа по соблюдению коммерческой, служебной, иной охраняемой законом тайны .....	443
<b>Глава VII. Государственный контроль за экономической концентрацией</b>	
Статья 26 <sup>1</sup> . Сделки, иные действия, подлежащие государственному контролю.....	449
Статья 27. Создание и реорганизация коммерческих организаций с предварительного согласия антимонопольного органа.....	453
Статья 28. Сделки с акциями (долями), имуществом коммерческих организаций, правами в отношении коммерческих организаций с предварительного согласия антимонопольного органа .....	465
Статья 29. Сделки с акциями (долями), активами финансовых организаций и правами в отношении финансовых организаций с предварительного согласия антимонопольного органа .....	481
Статья 30. Сделки, иные действия, об осуществлении которых должен быть уведомлен антимонопольный орган. <i>Утратила силу</i> .....	486
Статья 31. Особенности государственного контроля за экономической концентрацией, осуществляемой группой лиц .....	487

Статья 32. Лица, представляющие в антимонопольный орган ходатайства и уведомления об осуществлении сделок, иных действий, подлежащих государственному контролю, а также документы и сведения.....	494
Статья 33. Принятие антимонопольным органом решения по результатам рассмотрения ходатайства, выдача антимонопольным органом предписания лицу, представившему уведомление .....	506
Статья 34. Последствия нарушения порядка получения предварительного согласия антимонопольного органа на осуществление сделок, иных действий, а также порядка представления в антимонопольный орган уведомлений об осуществлении сделок, иных действий, подлежащих государственному контролю.....	519
Статья 35. Государственный контроль за ограничивающими конкуренцию соглашениями хозяйствующих субъектов.....	526
<b>Глава VIII. Ответственность за нарушение антимонопольного законодательства</b>	
Статья 36. Обязательность исполнения решений и предписаний антимонопольного органа .....	532
Статья 37. Ответственность за нарушение антимонопольного законодательства .....	537
Статья 38. Принудительное разделение или выделение коммерческих организаций, а также некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, приносящую им доход .....	589
<b>Глава IX. Рассмотрение дел о нарушении антимонопольного законодательства</b>	
Статья 39. Основания для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, место рассмотрения дела, а также последствия выявления признаков административного правонарушения при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства .....	593
Статья 39 <sup>1</sup> . Предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.....	601
Статья 40. Комиссия по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства.....	608
Статья 41. Акты, принимаемые комиссией .....	613
Статья 41 <sup>1</sup> . Сроки давности рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.....	619

Статья 42. Лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства.....	625
Статья 43. Права и обязанности лиц, участвующих в деле о нарушении антимонопольного законодательства .....	628
Статья 44. Рассмотрение заявления, материалов и возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства .....	635
Статья 45. Рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства .....	648
Статья 46. Перерыв в заседании комиссии .....	658
Статья 47. Отложение и приостановление рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства .....	660
Статья 47 <sup>1</sup> . Объединение или выделение дел о нарушении антимонопольного законодательства.....	667
Статья 48. Прекращение рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.....	671
Статья 49. Принятие комиссией решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства .....	679
Статья 50. Предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства.....	684
Статья 51. Исполнение предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства. Последствия неисполнения предписания о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного от монополистической деятельности или недобросовестной конкуренции .....	689
Статья 51 <sup>1</sup> . Разъяснение решения и (или) предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства. Исправление описки, опечатки и арифметической ошибки .....	693
Статья 51 <sup>2</sup> . Пересмотр решения и (или) предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства по новым и (или) вновь открывшимся обстоятельствам .....	697
Статья 52. Порядок обжалования решений и предписаний антимонопольного органа .....	704
<b>Глава X. Заключительные положения и вступление в силу настоящего Федерального закона</b>	
Статья 53. Заключительные положения .....	708
Статья 54. Вступление в силу настоящего Федерального закона.....	716