



АДВОКАТСКОЕ
БЮРО

ЕГОРОВ
ПУГИНСКИЙ
АФАНАСЬЕВ
И ПАРТНЕРЫ



Реформа экологического законодательства: риски, проблемы, решения

АБ «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры»

29.10.2015

Наиболее важные последние события

Федеральные законы:

Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ – реформа Закона об охране окружающей среды

Федеральный закон от 29.12.2014 № 458-ФЗ – реформа Закона об отходах

Конституционный Суд РФ:

Постановление Конституционного Суда РФ от 02.06.2015 № 12-П

Постановление Конституционного Суда РФ от 13.10.2015 № 26-П

Правительство РФ:

Во исполнение ФЗ принято **5** Постановлений / Распоряжений (из более чем **30** необходимых)

Основные тенденции в судебной практике

- Постепенный рост числа судебных дел по экологическим спорам (около 7 565 дел в год);
- Постепенный рост числа судебных дел по взысканию экологических платежей (около 1000 дел в год);
- Около 100 дел рассмотрено ВС РФ в кассационном и надзорном порядке;
- Изменение подхода судов к действиям государственных органов (80% дел в пользу РПН).

Судебные споры 2014-2015 гг.

Наиболее крупные судебные споры 2014 - 2015 гг.

- ➔ Апатит - 741 млн;
- ➔ ДСМУ-Газстрой– 375 млн;
- ➔ Прокопьевский ком. комплекс – 101,5 млн;
- ➔ Сахалин Энерджи Инвестмент – 90,9 млн.;
- ➔ Чистый город - 75,6 млн;
- ➔ Уфаводоканал – 75,3 млн.



Реформа природоохранного законодательства

Цель: совершенствование системы нормирования воздействий на окружающую среду, что обусловлено необходимостью формирования сбалансированной экологически ориентированной модели развития экономики и экологически конкурентоспособных производств.

1. Этапы вступления в силу. Новые требования будут вступать в силу в 5 этапов:

- 1 этап - с 1 января 2015 года;
- 2 этап - с 1 января 2016 года;
- 3 этап - с 1 января 2018 года;
- 4 этап - с 1 января 2019 года;
- 5 этап - с 1 января 2020 года.

Основные тренды: Ужесточение ответственности и развитие позитивного стимулирования.

2. Первый этап. Общий характер изменений

- 1) Пересмотрены полномочия федеральных органов и органов государственной власти субъектов РФ;
- 2) Изменение категорий объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду: объекты: I - IV категории. Критерии категорий определены в Постановлении Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029;
- 3) Определены меры и направления государственной поддержки хозяйственной и (или) иной деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды;
- 4) Введена категория «загрязняющие вещества» («ЗВ»), перечень которых утвержден распоряжением Правительства РФ от 8 июля 2015 г. № 1316-р;
- 5) Определен статус наилучших доступных технологий и их роль в природоохранном регулировании;
- 6) Изменен порядок осуществления государственного экологического контроля;
- 7) Изменены требования в части осуществления производственного экологического контроля;
- 8) Изменены требования в части ведения государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

3. Второй этап (2016 год). Общий характер изменений

- 1) Изменяются правовые основы платы за негативное воздействие на окружающую среду («плата»);
- 2) Будет конкретизирован перечень лиц, обязанных вносить плату;
- 3) Изменится порядок определения, исчисления и внесения платы;
- 4) Изменяются сроки внесения указанной платы, произойдут другие изменения.

4. Третий этап (2018 год). Общий характер изменений

- 1) На объектах I категории стационарные источники, перечень которых устанавливается Правительством РФ, должны быть оснащены автоматическими средствами измерения и учета выбросов / сбросов ЗВ и концентрации ЗВ, а также техническими средствами фиксации и передачи указанной информации в государственный фонд данных государственного экологического мониторинга;
- 2) Требования к автоматическим средствам определяются в соответствии с законодательством об обеспечении единства измерений.

4. Четвертый этап (2019 год). Общий характер изменений

- 1) Вводится требование о том, что при размещении отходов на объектах размещения отходов, исключаящих негативное воздействие, плата не взимается;
- 2) Будут пересмотрены некоторые положения нормирования в области охраны окружающей среды;
- 3) Для отдельных категорий ЮЛ и ИП вводится обязанность получения комплексного экологического разрешения или представления декларации о воздействии на окружающую среду;
- 4) Устанавливается требование о том, что плановые проверки не проводятся в отношении ЮЛ и ИП, осуществляющих деятельность на объектах IV категории;
- 5) Вводится требование о том, что ЮЛ и ИП, осуществляющие деятельность на объектах II и III категорий, разрабатывают планы мероприятий по охране окружающей среды;
- 6) Вводится требование о том, что ЮЛ и ИП, осуществляющие деятельность на объектах I категории, разрабатывают программы повышения экологической эффективности и др.

5. Пятый этап (2020 год). Общий характер изменений

- 1) Устанавливаются дополнительные стимулирующие коэффициенты для исчисления платы;
- 2) Вводятся дополнительные повышающие коэффициенты для расчета платы, достигающие **100-кратного размера (NB!)**;
- 3) Предусматривается запрет на выдачу разрешения на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства, который **(а)** является объектом, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, и **(б)** относится к областям применения наилучших доступных технологий, в случае, если на данном объекте применяются технологические процессы с показателями, превышающими технологические показатели наилучших доступных технологий

Реформа законодательства об отходах

1. **Основные цели.** Основными целями реформирования закона были:

- Создание мер экономического стимулирования малоотходных и безотходных технологий;
- Обеспечение приоритета переработки над захоронением;
- Передача полномочий по организации захоронения, обработки и переработки субъектам РФ;
- Установка регулируемого тарифа на захоронение и переработку.

Реформа законодательства об отходах также происходит в несколько этапов: **1 этап** - с 2015 года, **2 этап** – с 2016 года; **3 этап** – с 2017 года.

Реформа законодательства об отходах

2. Изменение системы понятий. Произошло изменение ранее существовавших понятий и введение новых. Среди ключевых:

отходы производства и потребления - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с данным Федеральным законом;

обращение с отходами - деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, **обработке, утилизации**, обезвреживанию, размещению отходов;

хранение отходов - складирование отходов в специализированных объектах сроком более **чем одиннадцать месяцев** в целях утилизации, обезвреживания, **захоронения**;

Вводятся новые понятия: утилизация отходов, обработка отходов, объекты захоронения отходов, объекты хранения отходов и т.п.

Реформа законодательства об отходах

3. Утилизация. «Использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация)»

Введение для производителей и импортеров обязанности по утилизации отходов от использования товаров.

Производители товаров имеют возможность выбора: утилизировать отходы самостоятельно или же платить экологический сбор.

Перечень готовых товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, утвержден Распоряжением Правительства РФ от 24.09.2015 № 1886-р.

Реформа законодательства об отходах

4. Экологический сбор. Если производители и импортеры товаров не обеспечивают самостоятельную утилизацию в соответствии с установленными нормативами, на них налагается обязанность по уплате экологического сбора.

Ставка экологического сбора формируется на основе средних сумм затрат на сбор, транспортирование, обработку и утилизацию единичного изделия или единицы массы изделия, утратившего свои потребительские свойства.

Экологический сбор относится к неналоговым доходам бюджета и его размер определяется Правительством РФ.

Порядок взимания экологического сбора установлен Постановлением Правительства РФ от 08.10.2015 № 1073 «О порядке взимания экологического сбора».

Реформа законодательства об отходах

5. Твердые коммунальные отходы (с 2016 года). Создаются монопольные региональные структуры - Региональные Операторы в области обращения с отходами.

Собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор с региональными операторами на оказание услуг по обращению с такими отходами.

Региональный оператор определяется в каждом субъекте РФ путем конкурсного отбора.

Отдельные виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами являются регулируемыми (обработка, обезвреживание, захоронение, оказание региональным оператором услуг по обращению), и в отношении таких видов деятельности устанавливаются предельные тарифы.

Реформа законодательства об отходах

6. Накопление отходов (с 2016 года). В случае накопления отходов в целях утилизации или обезвреживания **в течение одиннадцати** месяцев со дня образования этих отходов плата за их размещение не взимается.

7. Запрет на захоронение отходов (с 2017 года). Запрещается захоронение отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации. Перечень таких отходов устанавливается Правительством РФ.

8. Использование безопасных материалов (с 2016 года). Закон предусматривает предоставление налоговых и экологических льгот, а также субсидий в случае производства из биоразлагающихся материалов.

Реформа законодательства об отходах

9. Особые требования к вводу в эксплуатацию зданий (с 2016 года). Запрещается ввод в эксплуатацию зданий, сооружений и иных объектов, которые связаны с обращением с отходами и не оснащены техническими средствами и технологиями обезвреживания и безопасного размещения отходов.

Особенности платы за негативное воздействие (с 2016)

- 1. Установлен порядок определения субъекта:** лицо, при осуществлении которым хозяйственной и (или) иной деятельности образовались отходы производства и потребления
- 2. Установлен закрытый перечень негативного воздействия на окружающую среду, за которое предусмотрена соответствующая плата:**
 - выбросы ЗВ в атмосферный воздух стационарными источниками;
 - сбросы ЗВ в составе сточных вод в водные объекты;
 - размещение отходов производства и потребления.

Особенности платы за негативное воздействие (с 2016)

3. Освобождение от уплаты с 2016 года:

- Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность **на объектах IV категории**;
- В случае накопления отходов в целях утилизации или обезвреживания **в течение одиннадцати** месяцев со дня образования этих отходов.
- При размещении отходов на объектах размещения отходов, которые **не оказывают негативное воздействие на окружающую среду**, плата за негативное воздействие на окружающую среду не взимается.

4. Отчетный период. Изменен отчетный период, за который исчисляется и вносится плата – 1 год вместо 1 квартала. Плата за 2016 год должна быть внесена до 1 марта 2017 года.

Особенности платы за негативное воздействие (с 2016)

5. Пени за нарушение сроков. Несвоевременное или неполное внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду лицами, влечет за собой уплату пеней в размере $1/300$ ставки рефинансирования Центрального банка РФ, действующей на день уплаты пеней, но не более чем в размере двух десятых процента за каждый день просрочки.

Применение повышающих коэффициентов с 2020 года:

- 1) К объему или массе выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах временно разрешенных выбросов, временно разрешенных сбросов – коэффициент 25;
- 2) К объему или массе отходов производства и потребления, размещенных с превышением установленных лимитов на их размещение либо указанных в декларации о воздействии на окружающую среду – коэффициент 25;
- 3) К объему и массе выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, превышающих установленные для объектов I категории такие объем или массу, а также превышающих указанные в декларации о воздействии на окружающую среду для объектов II категории такие объем или массу – коэффициент 100.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

191186, Россия,
Санкт-Петербург,
Невский пр., 24, офис 132
Тел.: +7 (812) 322 96 81
Факс: +7 (812) 322 96 82
www.epam.ru

