



АДВОКАТСКОЕ  
БЮРО

ЕГОРОВ  
ПУГИНСКИЙ  
АФАНАСЬЕВ  
И ПАРТНЕРЫ



## VIII Международный форум Транспортно-транзитный потенциал

# ЧАСТНАЯ ИНИЦИАТИВА ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ГЧП ПРОЕКТОВ В ТРАНСПОРТНОЙ СФЕРЕ: НОВОЕ РЕАГИРОВАНИЕ

Ольга Мищенко,  
адвокат, руководитель практики строительства и ГЧП  
санкт-петербургского офиса АБ «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнёры»

**05.10.2015**

- 1 Федеральный закон от 21.07.2005 № 115 –ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – «**Закон № 115-ФЗ**») – положения о частной инициативе вступили в силу с 01.05.2015
- 1 Постановление Правительства РФ от 31.03.2015 № 300 "Об утверждении формы предложения о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения"
- 1 Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – «**Закон № 224-ФЗ**») – вступает в силу с 01.01.2016

## Закон № 224-ФЗ: разработка нормативной базы

До 01 января 2016 года должны быть приняты следующие акты:

- Постановление Правительства РФ, утверждающее **форму** предложения о реализации проекта и **перечень сведений**, которые указываются в предложении, а также требования к таким сведениям;
- Постановление Правительства РФ, устанавливающее **порядок рассмотрения** предложения о реализации проекта;
- Приказ Министерства экономического развития РФ (?), утверждающий порядок проведения переговоров с инициатором проекта;
- Постановление Правительства РФ, устанавливающее **порядок оценки** эффективности проекта и определения их сравнительного преимущества;
- Приказ Министерства экономического развития РФ, утверждающий **методику оценки эффективности** проекта и определения их сравнительного преимущества;
- Постановление Правительства РФ, утверждающее форму заявления о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения и порядок его направления публичному партнеру.

До 01 июля 2016 года должны быть внесены **изменения в региональное законодательство** (в частности, в соответствие с 224-ФЗ должны быть приведены региональные законы о ГЧП; наделены необходимыми полномочиями органы исполнительной власти – например, по оценке эффективности и сравнительного преимущества и пр.).

## Сфера действия законов о ГЧП (транспорт)

### 115-ФЗ

- 1) автомобильные дороги и объекты дорожной инфраструктуры;
- 2) объекты железнодорожного транспорта;
- 3) объекты трубопроводного транспорта;
- 4) метрополитен и другой транспорт общего пользования;
- 5) морские и речные порты, объекты их инфраструктур;
- 6) морские и речные суда;
- 7) аэродромы и инфраструктура аэропортов.

### 224-ФЗ

- 1) **частные** автомобильные дороги и объекты дорожной инфраструктуры;
- 2) объекты железнодорожного транспорта;
- 3) объекты трубопроводного транспорта;
- 4) транспорт общего пользования, **за исключением метрополитена**;
- 5) морские порты, речные порты, специализированные порты, объекты их инфраструктур;
- 6) морские суда и речные суда;
- 7) **воздушные суда**, аэродромы, аэропорты и инфраструктура аэропортов.

# Объекты транспортной инфраструктуры ГЧП

Транспорт общего пользования

Ж/д транспорт

Автомобильные дороги и дорожная инфраструктура (224 ФЗ – только частные дороги)



Воздушные суда  
(только 224-ФЗ)

Метрополитен  
(только 115-ФЗ)



Объекты  
транспортной  
инфраструктуры



Аэродромы /  
аэропорты



Морские и речные порты



Морские и речные суда

## Частная инициатива по 115-ФЗ



## Основания для отказа в заключении КС

- ┌ Перечень из **11 оснований** установлен в части 4.6 статьи 37 Закона № 115-ФЗ.
- ┌ Перечень носит незакрытый характер! Дополнительные основания могут устанавливаться федеральным законом.
- ┌ Некоторые основания сформулированы **крайне широко**, напр.:
  - отсутствует ресурсное обеспечение для заключения и исполнения концессионного соглашения на предложенных лицом условиях;
  - создание (реконструкция) объекта концессионного соглашения *не требуется*;
  - лицо, выступающее с инициативой отказалось от ведения переговоров по изменению условий КС либо в результате переговоров *стороны не достигли согласия по условиям КС*.

## Частная инициатива по 224-ФЗ





- 1 **Исчерпывающий перечень** из **10** оснований (ч. 7 ст. 8 Закона № 224-ФЗ).
- 1 Некоторые основания сформулированы **крайне широко**, напр.:
  - предложение не соответствует принципам ГЧП;
  - указанный объект не требует реконструкции либо создание указанного в предложении о реализации проекта объекта не требуется;
  - инициатор проекта отказался от ведения переговоров по изменению условий предложения о реализации проекта либо в результате переговоров *стороны не достигли согласия по этим условиям*.
- 1 Закон № 224-ФЗ содержит **более узкую** по сравнению с 115-ФЗ формулировку в части отсутствия ресурсного обеспечения: **«отсутствие средств на реализацию проекта» в соответствии с законодательством**, если для реализации проекта требуется выделение бюджетных средств.

Критерий сравнения	115-ФЗ	224-ФЗ
Финансовое обеспечение на этапе направления предложения	<b>Подтверждение</b> наличия средств или <b>возможности их получения</b> в размере не менее <i>пяти процентов</i> от объема заявленных в проекте инвестиций	Предоставление <b>банковской / независимой гарантии</b> , выданной <b>кредитной организацией</b> , в объеме не менее <i>пяти процентов</i> от объема заявленных в проекте инвестиций
Ориентировочные сроки процедуры	4-5 месяцев	14-15 месяцев
Основания для принятия решения о невозможности реализации проекта	Открытый перечень	Закрытый перечень
Порядок рассмотрения проекта	<b>Одноступенчатый порядок</b> (рассмотрение предложения уполномоченным органом и принятие решения)	<b>Двухступенчатый порядок</b> (рассмотрение предложения публичным партнером и оценка эффективности проекта и его сравнительного преимущества)

- 1 **Принцип «всё или ничего»:** отсутствие гарантий заключения соглашения с инициатором проекта в случае проведения конкурса;
- 1 **Отсутствие преимуществ у инициатора проекта** при проведении конкурса;
- 1 **Отсутствие механизмов компенсаций затрат** инициатора проекта в случае заключения соглашения с иным лицом;
- 1 **«Резиновые» основания** для принятия решения о невозможности реализации проекта;
- 1 **Возможность недобросовестной конкуренции со стороны третьих лиц** на этапе подачи заявок о намерении участвовать в конкурсе.

- 1 Предварительные переговоры, направленные на **выявление интереса** в со стороны органов власти до подготовки предложения;
- 1 Использование механизма частной инициативы в условиях **отсутствия конкурентной среды и (или) наличия уникальных решений** для реализации проекта (напр., объекты интеллектуальной собственности);
- 1 **Сокращение сроков** процедуры частной инициативы по Закону № 224-ФЗ на уровне **регионального** законодательства;
- 1 Использование механизмов защиты от **злоупотребления правом** третьими лицами.



АДВОКАТСКОЕ  
БЮРО

ЕГОРОВ  
ПУГИНСКИЙ  
АФАНАСЬЕВ  
И ПАРТНЕРЫ

# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

191186, Россия,  
Санкт-Петербург,  
Невский пр., 24, офис 132  
Тел.: +7 (812) 322 96 81  
Факс: +7 (812) 322 96 82  
[www.epam.ru](http://www.epam.ru)

Ольга Мищенко,  
Адвокат  
[olga\\_mischenko@epam.ru](mailto:olga_mischenko@epam.ru)